СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ТЯЖБА



№21, 2016

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

Данный номер бюллетеня «Стратегическая тяжба» посвящен деятельности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Это один из 10 договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций.
Выбор Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин связан с тем, что это один из 2-х договорных органов в рамках ООН, в которые могут обращаться наши граждане (и все другие пострадавшие) с индивидуальными сообщениями о нарушении Республикой Беларусь их прав (второй – Комитет ООН по правам человека).
Более подробную информацию можно получить на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека www.ohchr.org, по материалам которого подготовлен бюллетень.

О ГЛАВНОМ



Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. КЛДЖ состоит из 23 экспертов по правам женщин со всего мира.

Страны, ставшие участниками договора (государства-участники), обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады об осуществлении соответствующих прав.

Во время своих сессий Комитет рассматривает доклады каждого государства-участника и излагает им свои соображения и рекомендации в виде заключительных замечаний. В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Комитет уполномочен: (1) получать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, заявляющих Комитету о нарушениях прав, гарантированных Конвенцией, и (2) инициировать расследования грубых или систематических нарушений прав женщин. Эти процедуры являются факультативными и могут проводиться только в случае, если соответствующее государство с ними согласилось.

Комитет также разрабатывает общие рекомендации и предложения. Общие рекомендации обращены к государствам и касаются статей или тем Конвенции.

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по седьмому периодическом докладу Республики Беларусь

Седьмой периодический доклад был представлен Республикой Беларусь в 2010 году. По результатам рассмотрения данного доклада Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин были сформулированы заключительные замечания с рекомендациями.

Приняты Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на 48 сессии (17 января − 4 февраля 2011 года)

Определение равенства и недискриминации

12. Комитет призывает государство-участника рассмотреть возможность принятия закона о равенстве мужчин и женщин или всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, в том числе ясного определения всех форм дискриминации в отношении женщин, которое охватывало бы как прямую, так и косвенную дискриминацию, а также однозначного запрещения смежных форм дискриминации в отношении женщин, как это предусмотрено в статьях 1 и 2 Конвенции.

Национальный механизм принятия мер для улучшения положения женщин

16. Ссылаясь на свою Общую рекомендацию № 6 (1988 года) и на руководящие указания, содержащиеся в Пекинской платформе действий, в частности относительно создания необходимых условий для эффективного функционирования национальных механизмов, Комитет рекомендует государству-участнику:

c) **рассмотреть вопрос о создании независимого национального правозащитного учреждения** в соответствии с Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, приложение), поста омбудсмена по делам женщин или иного специального органа, наделенного правом рассматривать представленные женщинами жалобы на нарушение их прав человека, а также формулировать по ним свои мнения и рекомендации.

Стереотипы и дискриминационные виды практики

18. Комитет призывает государство-участник:

a) **продолжать активизировать его усилия** для принятия, в рамках комплексной политики, эффективных и последовательных мер, направленных на то, чтобы мужчины и женщины, девочки и мальчики преодолевали стереотипные представления о роли и ответственности мужчин и женщин в семье и обществе, в частности в областях, где женщины находятся в наиболее неблагоприятном положении;

b) **расширять его сотрудничество с гражданским обществом** и женскими организациями, членами парламента, работниками сферы образования, частным сектором и средствами массовой информации в целях распространения адресной информации среди населения в целом и таких конкретных заинтересованных сторон, как директивные органы, работодатели, журналисты, находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин и молодежь, а также в целях осуществления во всех секторах более всеобъемлющей стратегии действий по ликвидации гендерных стереотипов, в том числе образа женщин, в котором чрезмерное внимание уделяется ее материнским функциям, для пропаганды имиджа экономически и социально активных женщин и равноправия мужчин и женщин в частном и государственном секторах.

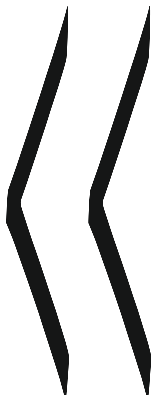
Насилие в отношении женщин

20. В соответствии с его Общей рекомендацией № 19 (1992 года) о насилии в отношении женщин и рекомендациями, изложенными в его предыдущих заключительных замечаниях, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) **активизировать его усилия для предотвращения и преследования актов бытового и сексуального насилия** в отношении женщин и применения в отношении виновных надлежащих наказаний, соразмерных тяжести преступлений, а не административных штрафов, которые могут иметь негативные последствия для финансового положения самих жертв;

b) **ускорить принятие законопроекта о предупреждении бытового насилия**, закрепляющего конкретные права жертв на помощь, защиту и возмещение ущерба;

c) **внести в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс конкретные положения** об уголовной ответственности за акты бытового насилия



и изнасилование в браке, об автоматическом возбуждении преследования за изнасилование, а также включение в это понятие всех половых актов, совершаемых без согласия соответствующего лица;

e) **поощрять подачу женщинами заявлений** о случаях бытового и сексуального насилия посредством девиктимизации жертв и повышения уровня информированности об уголовно наказуемом характере таких деяний;

f) **обеспечить надлежащую помощь и защиту женщинам**, пострадавшим от насилия посредством укрепления потенциала "кризисных комнат" в территориальных центрах социального обслуживания населения, увеличения числа государственных приютов для подвергшихся избиению женщин и девочек, расширения сотрудничества с НПО, предоставляющими жертвам убежище и реабилитационные услуги, и их финансирования, а также активизации программы по реабилитации алкоголиков;

Участие в политической и общественной жизни

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **принять, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и принятой Комитетом Общей рекомендацией № 25 (2004 года), такие временные специальные меры,** как введение обязательных квот для избрания определенного числа женщин-кандидатов от политических партий, трудовых коллективов и инициативных групп, а также введение системы гендерного паритета для лиц, назначаемых на политические должности, в целях обеспечения равного представительства мужчин и женщин на избираемых и назначаемых политических должностях, в том числе директивных должностях;

b) **организовать подготовку по вопросам гендерного равенства для политиков**, журналистов и сотрудников директивных органов, особенно из числа мужчин, в целях укрепления понимания того, что всестороннее, равное, свободное и демократическое участие мужчин и женщин в политической и общественной жизни является одним из необходимых условий всеобъемлющего осуществления Конвенции;

28. Комитет призывает государство-участник:

a) **отменить уголовную ответственность** за участие в деятельности не прошедших регистрацию общественных объединений, включая женские организации;

b) **пересмотреть и изменить процедуры регистрации общественных объединений**, в том числе женских организаций, отменив, в частности, требование о наличии юридического адреса, как это было рекомендовано Комитетом МОТ по свободе ассоциации;

c) **создать благоприятные условия** и обеспечить возможности для адекватного финансирования женских организаций, в том числе выступающих за гендерное равенство и уделение приоритетного внимания правам человека женщин.

Занятость

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **принять дополнительные политические и иные меры,** в том числе временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и Общей рекомендацией № 25 Комитета, определив рассчитанные на конкретные сроки цели и показатели для достижения реального равенства между мужчинами и женщинами на рынке труда, поощрения занятости женщин, ликвидации профессиональной сегрегации и сокращения различий в оплате труда;

b) **регулярно рассматривать уровни оплаты труда** в тех секторах занятости, где доминирующее положение занимают женщины;

c) **ликвидировать гендерные преференции со стороны частных работодателей,** с тем чтобы ставки оплаты труда мужчин и женщин не определялись на основе традиционных стереотипных представлений о мужчинах как о кормильцах семьи;

d) **активизировать усилия для поощрения женщин-предпринимателей** посредством осуществления специальных программ, организации подготовки, выделения займов и оказания консультативных услуг;

f) **рассмотреть вопрос о принятии гражданского законодательства,** которое определяло бы, запрещало бы и предупреждало бы сексуальные домогательства на рабочем месте и не возлагало бы бремя доказывания на жертв.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **продолжать активизировать усилия** для повышения уровня информированности об ответственности отцов;

b) **установить дополнительные стимулы для поощрения** более активного участия мужчин в воспитании детей и равного распределения иных домашних обязанностей;

c) **провести разъяснительную работу среди работодателей** и работников по вопросу о гибком графике работы мужчин и женщин и поощрять использование мужчинами такого графика;

Брак и семейные отношения

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **принимать меры, альтернативные отобранию детей у матерей**, когда неблагополучие семьи обусловлено социально безответственным поведением отца, и скорее поддерживать, чем наказывать тех женщин с детьми, которые живут с применяющими жестокость партнерами;

b) **с учетом значительного числа разводов провести исследование экономических последствий развода** для обоих супругов, а также основанных на гендерных признаках экономических различий между супругами и включить информацию о результатах такого исследования в его следующий периодический доклад.

Информация, представленная Беларусью в связи с заключительными замечаниями по седьмому периодическому докладу

Информация о мерах по реализации рекомендации, изложенной в пункте 20 заключительных рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения седьмого периодического доклада Республики Беларусь о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

а) Активизировать усилия для предотвращения и преследования актов бытового и сексуального насилия в отношении женщин и применения в отношении виновных надлежащих наказаний, соразмерных тяжести преступлений, а не административных штрафов, которые могут иметь негативные последствия для финансового положения самих жертв;

Уголовным кодексом предусмотрена уголовная ответственность:

– в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет за доведение до самоубийства или покушение путем жестокого обращения или систематического унижения личного достоинства, в том числе в отношении лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного (статья 145);

– в виде общественных работ, штрафа, исправительных работ на срок до 1 года, ареста на срок до 3 месяцев за умышленное причинение легкого телесного повреждения, повлекшего кратковременное расстройство здоровья (статья 153),

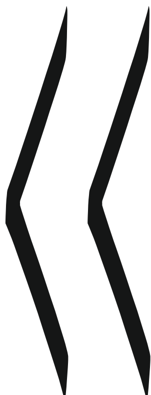
– в виде ограничения свободы на срок от 1 года до 3 лет или лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет за умышленное причинение продолжительной боли или мучений способами, вызывающими особые физические и психические страдания потерпевшего, либо систематическое нанесение побоев, истязание, совершенное в отношении заведомо для виновного беременной женщины, либо несовершеннолетнего, либо лица, находящегося в беспомощном состоянии или в зависимом положении (статья 154);

– в виде ограничения свободы на срок до 4 лет или лишения свободы на срок от 3 до 7 лет за половое сношение вопреки воле потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или ее близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей (изнасилование); в виде лишения свободы на срок от 5 до 13 лет за изнасилование, совершенное повторно, либо группой лиц, либо изнасилование заведомо несовершеннолетней; в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет за изнасилование заведомо малолетней или изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия (статья 166);

– в виде ограничения свободы на срок до 4 лет или лишения свободы на срок от 3 до 7 лет за мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, совершенные вопреки воле потерпевшего (потерпевшей) с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей); в виде лишения свободы на срок от 5 до 13 лет за те же действия, совершенные повторно, либо лицом, ранее совершившим изнасилование, либо группой лиц, либо в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней); в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет за те же действия, совершенные в отношении заведомо малолетнего (малолетней), либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей), либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия (статья 167);

– в виде ограничения свободы на срок до 3 лет или лишения свободы на тот же срок за понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей); в виде лишения свободы на срок от 3 до 6 лет за то же действие, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней) (статья 170);

– в виде штрафа, исправительных работ на срок до 1 года, ареста на срок до 6 месяцев за угрозу убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества общеопасным способом, если имелись основания опасаться ее осуществления (статья 186).



Меры уголовной ответственности, предусмотренные Уголовным кодексом, не являются чрезмерно мягкими и позволяют дифференцированно назначать наказание исходя из личности преступника и обстоятельства совершения преступления.

b) **ускорить принятие законопроекта о предупреждении бытового насилия,** закрепляющего конкретные права жертв на помощь, защиту и возмещение ущерба;

Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы предусматривается рассмотрение вопроса о целесообразности разработки проекта Закона Республики Беларусь «О противодействии домашнему насилию».

Данный вопрос рассмотрен в 2012 году на заседании Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь — постоянно действующим органом по вопросам государственной политики в сфере гендерного равенства, осуществляющий координацию политики и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней.

По итогам заседания принято решение о необходимости совершенствования законодательства в области профилактики домашнего насилия и оказания помощи лицам, пострадавшим от домашнего насилия, посредством внесения изменений в ряд законодательных актов, а также о рассмотрении целесообразности разработки проекта Закона о противодействии домашнему насилию после анализа практики применения внесенных изменений и дополнений.

c) **внести в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс конкретные положения** об уголовной ответственности за акты бытового насилия и изнасилование в браке, об автоматическом возбуждении преследования за изнасилование, а также обеспечить, чтобы определение изнасилования охватывало все половые акты, совершаемые без согласия соответствующего лица;

Акты бытового насилия и изнасилование в браке влекут уголовную ответственность.

Для этих целей Уголовный кодекс содержит следующие статьи, которые охватывают подавляющее число преступлений, зарегистрированных в семейно-бытовых отношениях…

e) **поощрять подачу женщинами заявлений о случаях бытового и сексуального насилия** посредством девиктимизации жертв и повышения уровня информированности об уголовно наказуемом характере таких деяний;

Сотрудники органов внутренних дел на постоянной основе ведут разъяснительную работу среди жертв бытового и сексуального насилия о порядке возбуждения уголовных дел, возможности обращения за помощью (психологической, юридической, материальной, в предоставлении временного пребывания и др.) в территориальные центры социального обслуживания населения или на телефон общенациональной «горячей» линии.

Также при прибытии на место совершения семейно-бытового конфликта среди потерпевших и насильников сотрудниками милиции распространяются памятки с разъяснением порядка действий в случае насилия, информацией о государственных и общественных объединениях, оказывающих помощь жертвам насилия и ответственности за противоправные деяния.

f) **обеспечить надлежащую помощь и защиту женщинам,** пострадавшим от насилия посредством укрепления потенциала «кризисных комнат» в территориальных центрах социального обслуживания населения, увеличения числа государственных приютов для подвергшихся избиению женщин и девочек, расширения сотрудничества с НПО, предоставляющими жертвам убежище и реабилитационные услуги, и их финансирования, а также активизации программы по реабилитации алкоголиков;

В настоящее время в Беларуси в системе органов по труду, занятости и социальной защите функционирует 151 территориальный центр социального обслуживания населения, в структуру которых входит 141 отделение социальной адаптации и реабилитации, деятельность которых направлена на реабилитацию лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе для жертв бытового, сексуального насилия, торговли людьми, а также 2 городских центра социального обслуживания семьи и детям в Гомеле и Минске.



С целью предоставления жертвам временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания, развивается сеть «кризисных комнат» (shelter). Так, на 1 июля 2013 года в республике функционируют 53 «кризисные комнаты» (на 1 января 2011 года функционировала 31 «кризисная комната»). В 2013 году помощь оказана 85 лицам, оказавшимся в трудной ситуации.



Согласно Перечню бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания, утвержденному постановлением Совета Министров № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» для жертв торговли людьми, лиц, пострадавших от насилия, террористических актов, техногенных катастроф и стихийных бедствий на безвозмездной основе оказывается услуга предоставления приюта (спальное место с комплектом постельного белья, средства личной гигиены, питье и питание).

В соответствии с новой редакцией Закона о социальном обслуживании в целях использования потенциала негосударственного сектора и расширения сотрудничества между государственными и общественными структурами по социальному обслуживанию лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, внедрена система государственного социального заказа.

Выдержки из Восьмого периодического доклада Республики Беларусь в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение данного доклада запланировано на 65 сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2016 году

Введение

1. В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республика Беларусь представляет восьмой периодический доклад об осуществлении положений данной Конвенции.

2. Доклад составлен в виде ответов на перечень вопросов, адресованных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин Беларуси до представления восьмого периодического доклада, а также с учетом заключительных замечаний Комитета.

4. Доклад подготовлен Министерством иностранных дел во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты, Национальным статистическим комитетом, Министерством здравоохранения, Министерством образования, Министерством внутренних дел, Министерство юстиции и иными органами государственного управления Республики Беларусь, в компетенцию которых входят вопросы гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин.

5. Доклад содержит информацию о законодательных, организационно-административных и иных мерах, принятых в Республике Беларусь с целью реализации положений Конвенции. В докладе отражен прогресс, достигнутый в области улучшения положения женщин в Республике Беларусь в отчетный период, а также информация о сохраняющихся препятствиях в данной области…

Общая информация

7. Меры по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин являются неотъемлемой частью социальной политики Республики Беларусь. На 1 января 2016 года в Республике Беларусь проживают 9 498,4 тыс. человек, из них 4 420,8 тыс. человек – мужчины, 5 077,6 тыс. человек – женщины. Женщины составляют 53,5% населения, среди занятых в экономике республики – 49,6%.

9. Республика Беларусь входит в число 15 стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит аналогичный показатель среди мужчин. По индексу гендерного неравенства наша страна занимает 31-е место среди 155 стран мира, а по «индексу материнства» 25 место.

10. Политика по обеспечению гендерного равенства реализуется в Республике Беларусь на основе Национальных планов действий. За истекший после Пекинской конференции период реализованы четыре Национальных плана действий по обеспечению гендерного равенства (1996–2000, 2001–2005, 2008–2010, 2011–2015 годы), которые учитывали положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рекомендации Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Национальные планы утверждаются Правительством Республики Беларусь.

13. Важным аспектом гендерного равенства является участие женщин в принятии решений и реализации своего лидерского потенциала. В числе государственных служащих они составляют 70,1%, в том числе на должностях руководителей организации и его заместителей – 54,7%. Традиционно более половины состава избирательных комиссий при проведении выборов в стране представлены женщинами. По результатам выборов депутатов местных Советов депутатов 27-го созыва, которые состоялись 23 марта 2014 года, депутатами избраны 8700 женщин (46,3% от общего количества депутатов). Женщины возглавляют более 30% Советов депутатов всех территориальных уровней.

14. По состоянию на 1 июля 2015 года женщины составляли 67,9 % государственных служащих, занятых в органах судебной власти.

16. В целях осуществления мониторинга Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь разработана Система статистических показателей гендерной статистики, на основе которой осуществляется ведение динамических рядов по следующим тематическим направлениям: экономика, бедность, образование, здоровье, демография, дети и подростки, насилие, полномочия и принятие решений в обществе и в домохозяйстве, средства коммуникации, окружающая среда. Данная Система показателей формировалась на основе набора гендерных показателей Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), с учетом национальной специфики и предложений членов Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь.

23. Конституционный принцип равенства граждан лежит в основе деятельности органов судебной власти Республики Беларусь. Всем гражданам Республики Беларусь вне зависимости от пола гарантируется право на судебную защиту от посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы. Институты судебной власти, опираясь на нормы законодательства, обеспечивают соблюдение равноправия мужчин и женщин.

24. В судах общей юрисдикции Республики Беларусь статистическая отчетность о количестве и характере дел, при рассмотрении которых судьи непосредственно ссылались на Конвенцию, не ведется.

Дело: Инга Абрамова против Беларуси (выдержки)



В настоящее время Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрено только одно дело, касающееся Беларуси - «Инга Абрамова против Беларуси».

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Сорок девятая сессия
11–29 июля 2011 года

7.1 Комитет рассмотрел настоящее сообщение в свете всей информации, представленной ему автором и государством-участником в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Факультативного протокола.

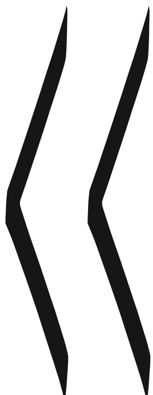
7.2 Комитет принимает к сведению утверждение автора о том, что ее содержание в течение пяти дней в плохих, негигиенических и унижающих ее достоинство условиях в изоляторе временного содержания, сотрудниками которого являлись исключительно мужчины, где она подвергалась унижающему ее достоинство обращению, является бесчеловечным и унижающим ее достоинство видом обращения и дискриминацией на основе ее пола в рамках значения статьи 1 Конвенции и представляет собой нарушение Беларусью ее обязательств согласно статьям 2(a), (b), (d), (e) и (f), 3 и 5(a), прочитанных совместно со статьей 1 Конвенции.

7.3 Комитет отмечает, что государство-участник лишь кратко отвергает утверждения, считая их необоснованными. Оно не предоставило никаких разъяснений по сути этих утверждений, а лишь ограничилось общим описанием помещений для содержания, т.е. размером камер, существующим оборудованием, мебелью и т.д., включая ссылку на национальные административные акты, регулирующие, например, продовольственный рацион заключенных.

С точки зрения Комитета, хотя это описание может иметь какое-то значение, оно необязательно отвечает на суть претензий автора, например: автор не оспаривает наличие электролампочки освещения в камере, но конкретно жалуется на то, что она не давала достаточно света; аналогичным образом она не жалуется на отсутствие нагревателя в камере, но утверждает, что он все время был выключен. Кроме того, государство-участник никак не прокомментировало утверждения автора о том, что персонал в центре временного содержания был исключительно мужским и что в результате этого она подвергалась дискриминации по признаку пола. В этой связи Комитет напоминает о вынесенных им недавно заключительных замечаниях в отношении государства-участника (CEDAW/C/BLR/CO/7), в которых он выразил серьезную обеспокоенность по поводу бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения с задержанными женщинами-активистами, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить скорейшее и эффективное расследование жалоб, поданных этими женщинами (пункты 25 и 26).

7.4 В соответствии со статьей 3 Конвенции и правилом 53 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Комитет напоминает, что заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор за ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Он далее ссылается на свою общую рекомендацию № 19 (1992) о насилии в отношении женщин, согласно которой дискриминация в отношении женщин в рамках значения статьи 1 охватывает насилие по признаку пола, т.е. «насилие, направленное против женщины, потому что она является женщиной, или затрагивающее женщин непропорциональным образом. Оно включает такие действия, которые наносят физический, психический и сексуальный ущерб или страдания, содержит угрозы таких действий, принуждение и другие виды лишения свободы» (пункт 6). Комитет вновь повторяет, что «насилие по признаку пола, которое ограничивает или сводит на нет использование женщинами их прав человека и основных свобод», включая «право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания», представляет собой дискриминацию по смыслу статьи 1 Конвенции (пункт 7(b) рекомендации).

7.5 Комитет напоминает о том, что, хотя условия содержания, возможно, не были дискриминационными как таковые, тот факт, что в изоляторе временного содержания не учитывались конкретные потребности женщин, имеет дискриминационный эффект на женщин в рамках значения статьи 1 Конвенции.



Таким образом, в соответствии со статьей 4 Конвенции принцип 5(2) Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года), гласит, что специальные меры, предназначенные для удовлетворения конкретных потребностей женщин-заключенных, не должны считаться дискриминационными.

Кроме того, необходимость в учете женских аспектов проблемы женщин-заключенных была также одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/229, содержащей Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

7.6 В настоящем случае автор утверждает что, помимо плохих условий содержания, весь персонал изолятора временного содержания состоял исключительно из мужчин. Надзор за ней как за женщиной-заключенной осуществлялся только охранниками мужского пола, которые имели неограниченный визуальный и физический доступ к ней и другим женщинам-заключенным. Комитет в этой связи напоминает, что согласно правилу 53 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Рекомендации

7.9 Действуя согласно пункту 1 статьи 7 Факультативного протокола к Конвенции, а также в свете всех вышеуказанных обстоятельств, Комитет полагает, что государство-участник не выполнило свои обязательства согласно статьям 2(a), (b), (d), (e) и (f), 3 и 5(a), прочитанным совместно со статьей 1 Конвенции, и общей рекомендации № 19 (1992) Комитета, и выносит государству-участнику следующие рекомендации:

1. В том, что касается автора сообщения:

Предоставить автору надлежащее возмещение вреда, включая надлежащую финансовую компенсацию, соответствующую тяжести нарушений ее прав.

2. Замечания общего характера:

a) принять меры к обеспечению физической и психологической безопасности женщин-заключенных во всех местах заключения, включая надлежащие помещения и материалы, необходимые для удовлетворения особых потребностей женщин в плане гигиены;

b) обеспечить доступ женщин-заключенных к учитывающему гендерную специфику медицинскому обслуживанию;

c) обеспечить эффективное расследование заявлений женщин-заключенных о дискриминационном, жестоком или унижающем человеческое достоинство обращении и судебное преследование и надлежащее наказание виновных лиц;

d) обеспечить гарантии защиты женщин-заключенных от всех форм злоупотребления, включая злоупотребления по признаку пола, и обеспечить, чтобы досмотр женщин-заключенных и надзор за ними обеспечивали надлежащим образом подготовленные женщины-сотрудники;

e) обеспечить, чтобы персонал, выделенный для работы с женщинами-заключенными, получал подготовку по вопросам потребностей женщин-заключенных и по вопросам их прав человека в соответствии с Конвенцией, а также Правилами Органи Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);

f) разработать стратегии и всеобъемлющие программы, обеспечивающие удовлетворение потребностей женщин с точки зрения их достоинства и основных прав человека.

7.10 В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Факультативного протокола государство-участник должно должным образом учесть мнения Комитета, а также его рекомендации и представить Комитету в течение шести месяцев письменный ответ, включая любую информацию по любым мерам, принятым в свете взглядов и рекомендаций Комитета.

Государству-участнику также предлагается опубликовать мнения и рекомендации Комитета и перевести их на официальные национальные языки и обеспечить широкое распространение с целью охвата соответствующих слоев общества.

Информационно-аналитический бюллетень
Гомельского Центра стратегической тяжбы
"Стратегическая тяжба"

Редактор Алексей Коваль
а/я 28, 246003, Гомель. Тираж 299 экз.
Отпечатано на личном оборудовании.
Распространяется бесплатно.



7 стр. >>>